Będzin, 28 lutego 2022 r.

Uzasadnienie do uchwały Rady Miejskiej Będzina w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Będzina dla terenu położonego w dzielnicy Łagisza u zbiegu ulic Świerczewskiego i Odkrywkowej, przyjętego uchwałą Nr LIII/950/2010 Rady Miejskiej Będzina z dnia 31 maja 2010 roku

Do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Będzina dla terenu położonego w dzielnicy Łagisza u zbiegu ulic Świerczewskiego i Odkrywkowej, przyjętego uchwałą Nr LIII/950/2010 Rady Miejskiej Będzina z dnia 31 maja 2010 roku, przystąpiono na podstawie uchwały Nr XXXIII/258/2021 z dnia 29 kwietnia 2021 r.

Zmiana planu została dokonana wyłącznie w zakresie części graficznej (tj. rysunku planu) i polega na korekcie przebiegu nieprzekraczalnej linii zabudowy na terenie 1.P-U, w celu ułatwienie realizacji zamierzeń inwestycyjnych.

Niżej wymienione wymogi wynikające z art. 1 ust. 2-4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r., poz. 741 z późn.zm.) realizowane są poprzez ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, przyjętego uchwałą Nr LIII/950/2010 Rady Miejskiej Będzina z dnia 31 maja 2010 roku, który uwzględnia:

- wymagania ładu przestrzennego, w tym urbanistyki i architektury;
- walory architektoniczne i krajobrazowe;
- wymagania ochrony środowiska, w tym gospodarowania wodami i ochrony gruntów rolnych i leśnych;
- wymagania ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej;
- wymagania ochrony zdrowia oraz bezpieczeństwa ludzi i mienia, a także potrzeby osób ze szczególnymi potrzebami, o których mowa w ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami;
- walory ekonomiczne przestrzeni;
- prawo własności;
- potrzeby obronności i bezpieczeństwa państwa (nie dotyczy – w granicach obszaru planu nie występują tereny i obiekty spełniające potrzeby obronności i bezpieczeństwa państwa);
- potrzeby interesu publicznego;
- potrzeby w zakresie rozwoju infrastruktury technicznej, w szczególności sieci szerokopasmowych;
- potrzebę zapewnienia odpowiedniej ilości i jakości wody, do celów zaopatrzenia ludności.

Określając potencjalny sposób zagospodarowania i korzystania z terenu (przeznaczenie terenu nie uległo zmianie), poprzez zmianę przebiegu linii zabudowy, organ wyważył interes publiczny i interesy prywatne, w tym zgłaszane w postaci wniosków i uwag, zmierzające do ochrony istniejącego stanu zagospodarowania terenu, jak i zmian w zakresie jego zagospodarowania, a także analizy ekonomiczne (prognoza skutków finansowych), środowiskowe (prognoza oddziaływania na środowisko) i społeczne. Korekta przebiegu linii zabudowy ułatwi realizację interesu prywatnego bez wpływu na dotychczasowy interes publiczny realizowany ustaleniami planu zmienianego.

Niżej wymienione wymagania realizowane są poprzez zmieniany plan miejscowy, przyjęty uchwałą Nr LIII/950/2010 Rady Miejskiej Będzina z dnia 31 maja 2010 roku.

- kształtowanie struktur przestrzennych przy uwzględnieniu dążenia do minimalizowania transportochłonności układu przestrzennego;
- lokalizowanie nowej zabudowy mieszkaniowej w sposób umożliwiający mieszkańcom maksymalne wykorzystanie publicznego transportu zbiorowego jako podstawowego środka transportu;
- zapewnianie rozwiązań przestrzennych, ułatwiających przemieszczanie się pieszych i rowerzystów;
- dążenie do planowania i lokalizowania nowej zabudowy na obszarach o w pełni wykształconej zwartej strukturze funkcjonalno-przestrzennej, w granicach jednostki osadniczej w rozumieniu art. 2 pkt 1 ustawy

z dnia 29 sierpnia 2003 r. o urzędowych nazwach miejscowości i obiektów fizjograficznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1443), w szczególności poprzez uzupełnianie istniejącej zabudowy,

- dążenie do planowania i lokalizowania nowej zabudowy na terenach położonych na obszarach innych niż ww., wyłącznie w sytuacji braku dostatecznej ilości terenów przeznaczonych pod dany rodzaj zabudowy położonych na obszarach, o których mowa w lit. a; przy czym w pierwszej kolejności na obszarach w najwyższym stopniu przygotowanych do zabudowy, przez co rozumie się obszary charakteryzujące się najlepszym dostępem do sieci komunikacyjnej oraz najlepszym stopniem wyposażenia w sieci wodociągowe, kanalizacyjne, elektroenergetyczne, gazowe, ciepłownicze oraz sieci i urządzenia telekomunikacyjne, adekwatnych dla nowej, planowanej zabudowy.

Ponadto zmiana planu miejscowego uwzględnia:

- Wymagania ładu przestrzennego, w tym urbanistyki i architektury. Organ sporządzający projekt planu zmieniając przebieg nieprzekraczalnej linii zabudowy uwzględnił wymagania ładu przestrzennego, w tym urbanistyki i architektury, biorąc pod uwagę stan faktyczny i prawny, tak samego obszaru zmiany planu, jak i jego najbliższego sąsiedztwa, a także zapisy „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Będzina", które zostało przyjęte uchwałą Nr XLII/398/2013 Rady Miejskiej Będzina z dnia 30 września 2013 r.
- Walory architektoniczne i krajobrazowe. Wprowadza korektę nieprzekraczalnej linii zabudowy w sposób pozwalający na dalsze kształtowanie krajobrazu terenów przemysłowych w sposób spójny ze stanem obecnym.
- Prawo własności. Będące przedmiotem zmiany planu przesunięcie nieprzekraczalnej linii zabudowy umożliwia zabudowę i zagospodarowanie obszaru planu w sposób zgodny z oczekiwaniem inwestora.
- Zapewnienie udziału społeczeństwa w pracach nad zmianą miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, w tym przy użyciu środków komunikacji elektronicznej. Organ sporządzający niniejszą zmianę planu zapewnił udział społeczeństwu w opracowywaniu jej projektu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko poprzez ogłoszenie o przystąpieniu do sporządzenia zmiany planu miejscowego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, umożliwienie składania wniosków, a następnie wyłożeniu projektu zmiany planu miejscowego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do publicznego wglądu, zorganizowanie dyskusji publicznej oraz umożliwienie składania uwag. Projekt zmiany planu miejscowego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko udostępnione zostały m.in. na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Będzinie. Wnioski oraz uwagi do projektu zmiany planu miejscowego i prognozy oddziaływania na środowisko mogły być składane na piśmie bądź w formie elektronicznej, w tym za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności poczty elektronicznej.
- Zachowanie jawności i przejrzystości procedury planistycznej:

  Uchwałę Nr XXXIII/258/2021 w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Będzina dla terenu położonego w dzielnicy Łagisza u zbiegu ulic Świerczewskiego i Odkrywkowej, przyjętego uchwałą Nr LIII/950/2010 Rady Miejskiej Będzina z dnia 31 maja 2010 roku, Rada Miejska Będzina podjęła dnia 29 kwietnia 2021 r. Następnie, zgodnie z art. 17 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, Prezydent Miasta Będzina kolejno:

  – Ogłosił w miejscowej prasie oraz przez obwieszczenie o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzenia ww. zmiany planu miejscowego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, określając formę, miejsce i termin składania wniosków.
  – Zawiadomił na piśmie o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzenia ww. zmiany planu miejscowego instytucje i organy właściwe do uzgadniania i opiniowania.
  – Wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego o zgodę na odstąpienie od konieczności sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko

(na podstawie art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko /tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 247 z późn. zm./).

- Uzyskał zgodę od Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska na odstąpienie od konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu ww. zmiany planu miejscowego.
- Nie uzyskał zgody od Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego na odstąpienie od konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu ww. zmiany planu miejscowego, który po przeanalizowaniu charakteru zmiany oraz rodzaju terenu, którego ona dotyczy, uznał, że ze strony inwestycji lokalizowanych na tym terenie nastąpi oddziaływanie na środowisko, którego skalę można określić na podstawie przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko; jednocześnie określił zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko.
- W związku z brakiem zgody PPIS na odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska o uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko.
- Rozpatrzył złożone wnioski.
- Sporządził projekt zmiany planu miejscowego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.
- Przedłożył projekt zmiany planu miejscowego Miejskiej Komisji Urbanistyczno-Architektonicznej (MKUA) celem zaopiniowania.
- Uzyskał opinię MKUA i skierował projekt zmiany planu miejscowego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko i uzasadnieniem do dalszego opiniowania i uzgadniania.
- Uzyskał wymagane ustawą opinie i uzgodnienia projektu zmiany planu miejscowego i prognozy oddziaływania na środowisko. W odniesieniu do negatywnej opinii Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Katowicach dotyczącej braku odniesienia się w zmianie planu miejscowego do możliwości lokalizacji nowych przedsięwzięć stwarzających zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi, a w szczególności ryzyko wystąpienia poważnych awarii, wystąpił o ponowne zaopiniowanie zmiany planu miejscowego i prognozy odziaływania na środowisko. Wystąpienie to zawierało stosowne wyjaśnienie, że opinia może dotyczyć wyłącznie zakresu zmiany określonego w uchwale intencyjnej, a wszelkie uwagi wniesione do pozostałej części projektu planu miejscowego i prognozy oddziaływania na środowisko nie mogą być brane pod uwagę ze względów formalnych. Analogiczne uwagi dot. zakładów stwarzających ryzyko wystąpienia poważnej awarii w opinii (pozytywnej) wyraził również Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Katowicach.
- Wyłożył projekt planu miejscowego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do publicznego wglądu, zorganizował dyskusję publiczną oraz wyznaczył termin na składanie uwag.
- Procedura planistyczna w toku …

Stwierdza się zgodność ustaleń zmiany planu miejscowego z wynikami analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym miasta Będzina od 2014 r. do 2018 r. (uchwała Nr LVII/484/2018 Rady Miejskiej Będzina z dnia 14 listopada 2018 r. w sprawie oceny aktualności Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Będzina oraz miejscowych planów). W momencie opracowywania ww. analizy, przyjęty uchwałą Nr LIII/950/2010 Rady Miejskiej Będzina z dnia 31 maja 2010 r. miejscowy plan był aktem obowiązującym, dla którego nie stwierdzono konieczności zmiany, niemniej korekta przebiegu linii zabudowy ma na celu ułatwienie realizacji zamierzeń inwestycyjnych i stanowi stosunkowo niewielką zmianę – zasadnicze założenia w zakresie kształtowania zagospodarowania przestrzennego dla obszaru objętego granicami planu nadal określa wymieniony powyżej i uchwalony w 2010 r. plan. Analiza ta dopuszcza, w zależności od potrzeb i w uzasadnionych sytuacjach - realizację mpzp na terenach innych niż wskazanych wprost w tym dokumencie.

Uniwersalne projektowanie w zakresie dostępności architektonicznej zostało uwzględnione w ustaleniach miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, przyjętego uchwałą Nr LIII/950/2010 Rady Miejskiej Będzina z dnia 31 maja 2010 roku. W zakresie dostępności cyfrowej strona internetowa miasta Będzin, na której umieszczane są informacje i dokumenty związane z niniejszą procedurą planistyczną, posiada między innymi następujące ułatwienia: wygodna nawigacja ułatwiająca przeglądanie treści poprzez osoby niedowidzące i niesłyszące, możliwa zmiana wielkości czcionki, zastosowano prawidłowy kontrast, fokus oraz tabindex – każdy element nawigacji ma wyraźne obramowanie na aktywnych elementach strony a nawigacja za pomocą klawisza Tab jest logiczna, elementy graficzne i zdjęcia mają wypełniony tzw. atrybut alt, w którym zawarte są opisy, odczytywane przez czytniki ekranów. Natomiast w zakresie dostępności informacyjno-komunikacyjnej związanej z procedurą planistyczną, organ sporządzający zmianę planu miejscowego, na wniosek osoby ze szczególnymi potrzebami, zapewnia komunikację w uzgodnionej formie z uwzględnieniem możliwości technicznych urzędu.

Wpływ na finanse publiczne, w tym budżet gminy. Zmiana planu miejscowego nie wiąże się ze skutkami finansowymi innymi niż te, które wynikają z przyjęcia uchwały Nr LIII/950/2010 Rady Miejskiej Będzina z dnia 31 maja 2010 roku. Nie ulegają zmianie przeznaczenia terenów, czy wskaźnik intensywności zabudowy, co ma zasadniczy wpływ na prognozę finansową.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, plan miejscowy uchwala rada gminy, po stwierdzeniu, że nie narusza on ustaleń studium, rozstrzygając jednocześnie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu oraz sposobie realizacji, zapisanych w planie, inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy oraz o zasadach ich finansowania, zgodnie z przepisami o finansach publicznych. Część tekstowa planu stanowi treść uchwały, część graficzna, wymagane rozstrzygnięcia oraz dane przestrzenne stanowią załączniki do uchwały.

Mając na uwadze powyższe, przyjęcie przez Radę Miejską Będzina niniejszej uchwały jest uzasadnione.